

О состоянии и развитии национальных статистических регистров государств-участников СНГ

(обзор по данным обследования на 1 января 2022 года)

В рамках Программы работ на 2022 год Статкомитет СНГ совместно с национальными статистическими службами (далее – НСС) провел очередное обследование состояния и развития статистических регистров стран Содружества.

Следует отметить, что, несмотря на сложную ситуацию в 2020-2021 гг., связанную с пандемией COVID-19, работа по совершенствованию статистических регистров в НСС осуществлялась в соответствии с утвержденными программами. Основные контакты в рамках взаимодействия с государственными органами и международными организациями по вопросам регистров были переведены в онлайн-формат с использованием современных информационных технологий, что позволило принять участие в видеоконференциях и семинарах более широкому кругу специалистов.

Статистические регистры НСС являются неотъемлемой составной частью официальной статистики каждой из стран Содружества. Как инструмент статистического учета, они представляют собой регулярно обновляемую структурированную базу данных об экономических единицах, в которой увязаны административные данные о хозяйствующих субъектах, отражающие процессы их создания, реорганизации (внесения изменений в учредительные документы), или ликвидации, с данными, используемыми в статистических целях. Их структура и содержание определяются международными стандартами и рекомендациями в области статистики предприятий.

В то же время охват, содержание и качество информации статистических регистров, функционирующих в странах СНГ, имеют определенные отличия, связанные с национальными особенностями формирования регистров. Источники информации, регистрируемые реквизиты, используемые классификаторы, технологии сбора и обработки данных, демография хозяйствующих субъектов определяются действующими в стране законодательными актами, нормативными и методологическими документами и соответствуют им.

В процессе данного обследования состояние и развитие национальных регистров оценивалось по следующим параметрам:

- общая информация;
- нормативные акты, регламентирующие порядок государственной регистрации хозяйствующих субъектов и формирование регистров;
- основные классификаторы, используемые в национальных регистрах;
- источники информации для формирования регистров;
- регистрируемые реквизиты хозяйствующих субъектов;
- сведения о демографии хозяйствующих субъектов;
- качество статистических регистров;
- характеристика компьютерного парка для ведения и обработки данных статистических регистров;
- средства, используемые для сбора информации по формированию статистических регистров и передачи данных пользователям;
- основные пользователи статистических регистров;
- способы предоставления данных пользователям статистических регистров;

- взаимодействие НСС с государственными органами по вопросам регистров в 2020-2021 гг.;
- взаимодействие НСС с международными организациями по вопросам регистров в 2020-2021 гг.;
- работы по вопросам регистров, проведенные НСС в 2020-2021 гг.;
- планы по развитию (дальнейшему совершенствованию) регистров НСС на 2022-2023 гг.

Общая информация. В настоящее время все страны СНГ имеют государственные (национальные) регистры/реестры статистических единиц и/или статистические регистры (бизнес-регистры). В Армении, Беларуси, Молдове, России и Таджикистане основу статистических регистров составляют единые государственные регистры, а в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане единые государственные регистры являются одновременно и статистическими регистрами.

Наименования, аббревиатуры и годы создания применяемых в странах СНГ общегосударственных и статистических регистров приводятся в таблице 1.

Таблица 1

Наименования регистров, их аббревиатуры и годы создания

Страны	Полное наименование	Аббревиатура	Год создания
Азербайджан	Государственный реестр статистических единиц Азербайджанской Республики	ГРСЕ АР	1996
Армения	Государственный регистр юридических лиц Министерства юстиции Республики Армения	ГРМЮ РА	1994
	Бизнес-регистр Статистического Комитета Республики Армения	БР Армстата	2003
Беларусь	Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерства юстиции Республики Беларусь	ЕГР РБ	1999
	Статистический регистр Национального статистического комитета Республики Беларусь	Статрегистр Белстата	1999
Казахстан	Статистический бизнес-регистр Республики Казахстан	СБР РК	1994
Кыргызстан	Единый государственный регистр статистических единиц Кыргызской Республики	ЕГРСЕ КР	1992
Молдова	Национальный межадминистративный регистр Молдовы	RENIM	1995
	Национальный регистр статистических единиц Молдовы	RENUS	2006
Россия	Единый государственный реестр юридических лиц Федеральной налоговой службы	ЕГРЮЛ	2002
	Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей Федеральной налоговой службы	ЕГРИП	2003
	Статистический регистр Федеральной службы государственной статистики	Статрегистр Росстата	1992
Таджикистан	Государственный регистр предприятий и организаций Республики Таджикистан	ГРПО РТ	1992
	Статистический регистр предприятий и организаций Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан	СРПО Таджстата	1996
Узбекистан	Единый государственный регистр предприятий и организаций Республики Узбекистан	ЕГРПО РУ	1995

Во всех НСС стран СНГ имеются специальные структурные подразделения (отделы, секторы), занимающиеся формированием, ведением и вопросами применения регистров; в Казахстане, Кыргызстане, России и Узбекистане эти задачи помимо специалистов центрального аппарата (ЦА) выполняют также и сотрудники вычислительных центров (ВЦ), в Таджикистане указанные функции возложены на сотрудников ГВЦ.

Численность работников, занятых вопросами статистических регистров, варьирует от 5 до 15 человек (см. таблицу 2). За последние 2 года численность таких специалистов увеличилась в Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан (с 7 до 9 человек), сократилась в Статистическом Комитете Республики Армения (с 6 до 5 человек) и в Росстате (с 16 до 15 человек), в НСС Азербайджана, Беларуси, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана и Узбекистана – осталась без изменения.

Таблица 2

**Количество специалистов структурных подразделений НСС,
занимающихся вопросами статистических регистров**

Страны СНГ	На 01.01.2022			Справочно: на 01.01.2020		
	Всего	в том числе в составе:		Всего	в том числе в составе:	
		центрального аппарата (ЦА)	вычислительного центра (ВЦ)		центрального аппарата (ЦА)	вычислительного центра (ВЦ)
Азербайджан	7	7	-	7	7	-
Армения	5	5	-	6	6	-
Беларусь	6	6	-	6	6	-
Казахстан	9	6	3	7	4	3
Кыргызстан	8	1	7	8	1	7
Молдова	5	5	-	5	5	-
Россия	15	5	10	16	6	10
Таджикистан	8	-	8	8	-	8
Узбекистан	8	6	2	8	8	-

В настоящее время во всех странах СНГ, кроме Узбекистана, статистические регистры содержат сведения административного и статистического характера о юридических лицах (предприятия, организации и их территориально обособленные подразделения) и индивидуальных предпринимателях. В Узбекистане работы по формированию Единого государственного регистра, включающего информацию не только о предприятиях и организациях, но и об их территориально обособленных подразделениях, а также об индивидуальных предпринимателях, осуществлялись в 2020-2021 гг. и в течение 2022-2023 гг. будут продолжены.

Стабильный рост количества хозяйствующих субъектов в 2020-2021 гг. в статистических регистрах наблюдался в Азербайджане, Беларуси, Кыргызстане и Таджикистане; в Казахстане и Молдове – оно снизилось в 2020 году и возросло в 2021 году; в Узбекистане зафиксирована обратная тенденция (увеличение в 2020 году и снижение в 2021 году); в России их количество уменьшилось и за 2020, и за 2021 годы. Общее количество хозяйствующих субъектов, в том числе предприятий и организаций,

приведено в Таблице 3. Подробная информация содержится в Приложении 1, раздел I, графы 14-25.

Таблица 3

Количество хозяйствующих субъектов в статистических регистрах

Страны СНГ	На 01.01.2020		На 01.01.2021		На 01.01.2022	
	всего	в том числе предприятия и организации	всего	в том числе предприятия и организации	всего	в том числе предприятия и организации
Азербайджан	1060854	133424	1217972	142594	1336061	154271
Армения¹⁾	91025	33028	103362	34821
Беларусь	404459	142685	417198 ²⁾	143232 ³⁾	420539 ²⁾	143305 ³⁾
Казахстан	1698364	446687	1627973	461983	1713407	481732
Кыргызстан	906527	134860	926131	139751	950157	146132
Молдова	179739	130763	174164	130706	174665	133124
Россия	8191700	3826900	7585800	3445100	7387100	3274400
Таджикистан	608322	47053	642045	48247	677623	49265
Узбекистан⁴⁾	419490	419490	802153	802153	791919	791919

¹⁾ Показатели по состоянию на 01.01.2022 будут готовы в декабре 2022 г. согласно «Статистической программе РА на 2022 год».

²⁾ Без учета субъектов хозяйствования, находящихся в процессе ликвидации (прекращения деятельности).

³⁾ Данные о количестве организаций приведены по организациям, осуществляющим деятельность; новым, еще не начавшим деятельность, и организациям, временно экономически неактивным. Данные приведены без учета жилищно-строительных кооперативов, жилищных кооперативов, садоводческих товариществ, гаражных кооперативов и кооперативов, осуществляющих эксплуатацию автомобильных стоянок, политических партий, профессиональных союзов, религиозных организаций (объединений).

⁴⁾ В состав статистического регистра (ЕГРПО) входят только предприятия и организации.

На базе статистических регистров во всех НСС Содружества формируются совокупности единиц (группы, или каталоги), используемые отраслевой статистикой для проведения статистических наблюдений и выборочных обследований. Особое внимание уделяется созданию реестров (групп, каталогов, генеральных совокупностей) сельскохозяйственных производителей. В Азербайджане и Узбекистане на основе статистических регистров формируются группы по сельскому хозяйству, в Армении – группа по сельскому хозяйству, включающая предприятия и индивидуальных предпринимателей, в Беларуси – реестр сельскохозяйственных производителей, в России - генеральная совокупность сельскохозяйственных товаропроизводителей по категориям хозяйств.

В ряде НСС стран Содружества помимо основного статистического регистра созданы самостоятельные субрегистры, сформированные по отраслевому принципу. Дополнительно к Бизнес-регистру Армстата ведутся 2 субрегистра: Регистр фермерских хозяйств, обновляемый по данным сельскохозяйственной переписи и структурных обследований, и Реестр домашних хозяйств, обновляемый по данным переписи населения и обследований домашних хозяйств. В Казахстане отдельно сформирован Сельскохозяйственный статистический регистр (СХР), который обновляется по результатам сельскохозяйственных переписей и соответствующих данных из административных источников. В Кыргызстане дополнительно к ЕГРСЕ ведутся 3

субрегистра: Регистр деловой активности (РДА), Регистр индивидуальных предпринимателей (РИП) и Регистр сельскохозяйственных субъектов (РСХС), которые актуализируются по данным соответствующей статистической отчетности, обследований и переписей, а также на основе информации ведомственных реестров.

Статистические регистры в странах Содружества актуализируются на постоянной основе. Как правило, регистрируемые реквизиты (или административные данные) обновляются ежедневно, а экономические показатели – ежегодно.

В Казахстане, например, актуализация информационной системы Статистического бизнес регистра (далее - ИС СБР) предусмотрена на основе данных компонентов Интегрированной информационной системы «е-Статистика» и из административных источников, а также данных статистических обследований. Так, ежедневно на основании сведений, поступающих через «Кабинет респондента», в ИС СБР актуализируется контактная информация (телефон, адрес электронной почты), основного или вторичного ОКЭД и списочная численность субъектов. Контактные данные субъектов (телефон, адрес электронной почты) заносятся в ИС СБР в автоматическом режиме с проставлением системной даты и соответствующего источника актуализации. Сведения об изменении основного или вторичного ОКЭД или изменении численности работников поступают в ИС СБР в виде электронных извещений. Специалисты управления регистров территориальных подразделений ежедневно рассматривают поступающие извещения и в течение трех рабочих дней со дня поступления извещения подтверждают/отклоняют внесенные респондентом изменения. Если респондент вносит изменения по основному или вторичному ОКЭД, и данные изменения носят долговременный характер (более 1 года), респонденту необходимо указать объем произведенной продукции, реализованных товаров и оказанных услуг за отработанный период по изменяемому ОКЭД. Изменения вносятся в оперативную базу ИС СБР с проставлением системной даты и соответствующего источника актуализации. Для актуализации экономических показателей в ИС СБР определяется перечень статистических форм, которые содержат соответствующую информацию. Перечень форм ежегодно пересматривается, из него исключаются отмененные формы и добавляются новые статистические формы, содержащие необходимые для актуализации ИС СБР экономические показатели. При ежемесячной актуализации в ИС СБР заносятся изменения адресной части (фактический адрес), сведений о контактном лице и, при необходимости, изменения ситуационного кода.

Аналогичным образом организован процесс актуализации статистических регистров и в других НСС.

Кроме ежедневной актуализации административных данных, например, в Статрегистре Росстата предусмотрено обновление отдельных характеристик хозяйствующих субъектов: ежемесячно - по типу предприятия на основе данных Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы (ЕРМСП ФНС) и ежеквартально – отнесение к субъектам естественных монополий (по данным ФАС России), а также наличие различного рода лицензий (по информации от ЦБ России, Росалкогольрегулирования и других ведомств). В статистических регистрах НСС Беларуси и Кыргызстана также ежемесячно или ежеквартально актуализируются некоторые характеристики единиц наблюдения (например, контактные данные). В Таджикистане в начале каждого месяца из базы «Единого окна» Налогового комитета административные данные юридических лиц выгружаются в статистический регистр, а данные, собранные по форме «Карточка

актуализации статистического регистра», вносятся в базу статистического регистра ежегодно.

Более подробная информация приведена в Приложении 1, раздел I, графы 26-31.

Нормативные акты, регламентирующие порядок государственной регистрации хозяйствующих субъектов и формирование регистров. Во всех странах Содружества создание регистров закреплено на государственном уровне законодательными актами. Как правило, в странах действует специальный Закон (Постановление Правительства или Кабинета Министров) о создании регистра. В отдельных странах необходимые юридические нормы по данному вопросу прописаны в гражданском, налоговом кодексах и/или в законах о статистике и других актах национального законодательства. Нормативные акты, регламентирующие порядок государственной регистрации хозяйствующих субъектов, имеют статус закона. Формирование и ведение регистров регламентируется нормативными актами (законами, постановлениями, положениями о регистрах, инструкциями и правилами ведения регистров и т.д.), которые периодически обновляются. Подробный перечень таких нормативных актов приводится в Приложении 1, раздел II.

Основные классификаторы, используемые в национальных регистрах. Применение национальных классификаторов технико-экономической и социальной информации (классификаторы предприятий и организаций, административно-территориального деления, органов управления, форм собственности, организационно-правовых форм, видов экономической деятельности) обеспечивает единую методологическую основу и информационную совместимость национальных информационных ресурсов и систем в процессе идентификации хозяйствующих субъектов, формирования, ведения и использования статистических регистров для выполнения конкретных статистических задач.

В большинстве стран в качестве идентификационного кода при регистрации хозяйствующих субъектов применяются коды **классификатора предприятий и организаций** (ОКПО). В Армении и Казахстане вместо кодов ОКПО в статистических бизнес-регистрах применяются специализированные коды для юридических и физических лиц. Например, в Армении наряду с регистрационным номером используются идентификационный код (для юридических лиц) и код налогоплательщика (для физических лиц); в Казахстане соответственно – **БИН** (бизнес-идентификационный номер для юридических лиц) и **ИИН** (индивидуальный идентификационный номер для физических лиц).

Классификаторы административно-территориального деления есть во всех странах Содружества. В России наряду с Общероссийским классификатором объектов административно-территориального деления (ОКАТО) применяется Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований (ОКТМО ОК 33-2013).

Во всех странах Содружества (кроме Армении, Казахстана и Молдовы) используются **классификаторы органов государственного управления**.

Для внесения в регистры сведений о субъектах гражданского права в большинстве стран СНГ (кроме Армении) применяется **классификатор форм собственности**.

На основании **классификаторов организационно-правовых форм**, имеющих во всех странах СНГ, хозяйствующим субъектам (после их регистрации/перерегистрации) присваиваются специальные коды, позволяющие идентифицировать их принадлежность к той или иной признаваемой национальным законодательством организационно-правовой форме.

Классификаторы видов экономической деятельности в странах СНГ базируются на Статистической классификации видов экономической деятельности в Европейском союзе (НАСЕ/КДЕС), которая более детализирована по сравнению с Международной стандартной отраслевой классификацией всех видов экономической деятельности (ISIC/МСОК). Все страны СНГ в национальных статистических регистрах в настоящее время используют в качестве базисной версию НАСЕ Rev.2/КДЕС Ред.2.

Для классификации и кодирования институциональных единиц в соответствии с их экономическими функциями и принадлежностью к секторам и подсекторам экономики в последние годы в статистических регистрах стран СНГ стали использоваться **классификаторы институциональных секторов экономики**, основанные на СНС 2008. В настоящее время этот классификатор применяется в статистических регистрах большинства НСС, в Узбекистане этот классификатор находится на стадии внедрения.

Перечень основных классификаторов, используемых в национальных регистрах, приводится в Приложении 1, раздел III.

Источники информации для формирования регистров. В данном обследовании рассмотрены административные, статистические и другие источники данных.

Административными источниками данных для формирования и актуализации регистров являются органы, осуществляющие государственную регистрацию хозяйствующих субъектов. В странах Содружества к ним относятся: министерства юстиции, регистрационные палаты, налоговые службы, министерства финансов, банки, местные и региональные органы власти. Все статистические службы стран СНГ могут использовать административные данные для ведения статистического регистра, так как имеется доступ к сведениям обо всех зарегистрированных хозяйствующих субъектах: предприятиях, их обособленных подразделениях и представительствах, коммерческих и некоммерческих организациях, банках, индивидуальных предпринимателях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и других юридических и физических лицах, осуществляющих хозяйственную деятельность. Так, в Росстат и его территориальные органы данные поступают из 3-х реестров Государственной налоговой службы: Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) – автоматически, а из Единого реестра малого и среднего предпринимательства (ЕРМСП) – по запросу.

К статистическим источникам данных для формирования статистических регистров относятся перепись населения, сельскохозяйственные и другие переписи, статистические наблюдения и выборочные обследования. В настоящее время НСС стран СНГ активно используют только данные статистической отчетности. Например, Госкомстат Азербайджанской Республики в целях повышения качества реестра ГРСЕ АР проводит сопоставление экономических показателей реестра (товарооборот, среднесписочная численность работников) с годовыми формами статистической отчетности, такими как «1-труд» и «1-предприятие». По результатам обследований в различных отраслях экономики НСС всех стран Содружества также осуществляют формирование и внесение необходимых уточнений и изменений в информацию, содержащуюся в статистических регистрах. Так, на основе таких обследований систематически осуществляется корректировка основного и прочих видов деятельности по сравнению с заявленными при регистрации хозяйствующих субъектов, а также других показателей, характеризующих их работу.

Среди *прочих источников* НСС указали информацию различных министерств и ведомств. Например, для актуализации статистических регистров Госкомстатом Азербайджанской Республики осуществляется сопоставление «спящих единиц» реестра ГРСЕ АР с активными единицами из годовых отчетов, поступающих от Министерства труда и социальной защиты населения и Государственной налоговой службы при Министерстве экономики. Списки активных единиц отправляются в местные статистические органы для привлечения этих единиц к статистической отчетности.

Национальное бюро статистики Республики Молдова в качестве *прочих источников* для формирования и уточнения информации статистического регистра использует данные финансовых отчетов, налоговых деклараций о доходах и НДС; Росстат – данные Фонда социального страхования (о численности работающих), Росалкогольрегулирования (о лицензионной деятельности), а также формы статотчетности (для определения установленных признаков при формировании каталогов респондентов).

Вместе с тем для целей совершенствования статистических регистров практически не используются такие источники информации, как данные телефонных компаний, данные сети Интернет, Большие данные и прочие, которые могли бы расширить и уточнить информацию об учетных единицах и в целом повысить качество регистров. Исключение составляет Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, применяющее информацию операторов связи.

Перечень источников информации для формирования регистров с указанием видов охваченных хозяйствующих субъектов приводится в Приложении 1, раздел IV.

Регистрируемые реквизиты хозяйствующих субъектов. В странах Содружества регистр, как правило, состоит из следующих хозяйствующих субъектов: юридические лица (предприятия и организации и их территориально обособленные подразделения) и физические лица (индивидуальные предприниматели).

Юридические лица в регистре имеют большее количество реквизитов, чем физические лица. Основные реквизиты, такие как идентификационный код, наименование, местонахождение, реквизиты связи, учредительные и фактические виды деятельности, демография единицы, форма собственности, организационно-правовая форма, регистрирующий орган, номер и дата регистрации, лицензируемая деятельность - являются одинаковыми и для юридических и для физических лиц. Это позволяет сформировать основу статистического регистра с использованием унифицированных кодов для идентификации статистических единиц.

В некоторых странах Содружества статистические регистры в отношении юридических лиц содержат основные экономические показатели, такие как среднесписочная численность работников - все страны, кроме Беларуси, объем произведенной продукции - Азербайджан, Армения, Казахстан и Таджикистан, выручка (объем продаж, оборот) – Молдова и Россия. В отношении физических лиц (индивидуальных предпринимателей) статистические регистры Азербайджана, Армении, Казахстана и России содержат данные о численности наемных работников; Азербайджана и Армении – об объеме произведенной продукции (в стоимостном выражении), Армении, Молдовы и России – о выручке (объем продаж, оборот). Наиболее полный круг экономических показателей для индивидуальных предпринимателей содержится в Статистическом регистре Росстата, в который также вошли такие показатели, как численность работающих в бизнесе индивидуального

предпринимателя (в том числе партнеры, помогающие члены семьи и наемные работники) и количество грузовых автомобилей.

Вместе с тем в регистрах большинства стран СНГ (за исключением Армении, Казахстана и России) по-прежнему (как отмечалось и в обследовании, проведенном Статкомитетом СНГ в 2020 году) отсутствуют сведения о лицензируемых видах деятельности юридического лица (наличии лицензии, органе, выдавшем лицензию, сроке ее действия и т.п.), что затрудняет определение границ отдельных секторов экономики.

Перечень регистрируемых реквизитов юридических лиц (предприятий и организаций и их территориально обособленных подразделений) и физических лиц (индивидуальных предпринимателей) по каждой стране СНГ приводится в Приложении 1, раздел V.

Сведения о демографии хозяйствующих субъектов. Для настоящего обследования большинство НСС (кроме НСС Беларуси и Казахстана) рассчитали числовые значения отдельных показателей, характеризующих демографические изменения охваченных регистрами хозяйствующих субъектов. Армстатом эти показатели представлены с временным лагом «-1 год» (т.е. по состоянию на 01.01.2020 и 01.01.2021), т.к. данные на 01.01.2022 согласно «Статистической программе Республики Армения на 2022 год» будут только в декабре 2022 года.

По оценке НСС стран СНГ, доля вновь зарегистрированных («впервые рожденных») в течение 2021 года предприятий и организаций в общем числе юридических лиц по состоянию на 01.01.2022 колеблется от 2,1% в Таджикистане до 14% в Узбекистане, а индивидуальных предпринимателей в общем числе физических лиц – от 2,1% в Молдове до 9,6% в Азербайджане. Предприятия и организации, прекратившие свою деятельность в течение 2021 года, в общем числе юридических лиц по состоянию на 01.01.2021 составили от 0,3% в Азербайджане до 15,3% в Узбекистане, индивидуальные предприниматели в общем числе физических лиц – от 0,4% в Кыргызстане до 6,7% в Молдове. Разброс стабильно работающих предприятий и организаций за последние 5 лет (2017- 2021гг.) составил от 18,2% в Азербайджане до 87,6% в России, для индивидуальных предпринимателей за последние 2 года (2020-2021 гг.) этот показатель варьировал от 36,8% в Азербайджане до 90,1% в Кыргызстане.

Доля предприятий и организаций, созданных в течение 2021 года в результате реорганизации в форме слияния, разделения или выделения, в общем числе юридических лиц в СР по состоянию на 01.01.2022 находилась в диапазоне от 0,01% в Молдове до 2,4% в России, а доля «спящих предприятий» (официально не ликвидированных, но не активных) - от 12,4% в России до 56,7% в Азербайджане. При этом следует отметить, что в странах СНГ существуют отличия в критерии отнесения к «спящим» субъектам хозяйствования. Для одних НСС Содружества таким критерием является отсутствие статистических данных или сведений из ведомственных реестров в отчетном году (например, Армения и Кыргызстан), или в течение не более 2-х последних лет (Беларусь, Казахстан и Молдова), или более 2-х лет (Россия). Другие НСС (Азербайджан и Узбекистан) используют для этих целей информацию о статусе (активности/пассивности) предприятия, поступающую в режиме реального времени от налоговой службы и других административных источников.

Более подробная информация приведена в Приложении 1, раздел VI.

Рассмотренные показатели носят условный характер, т.к. в НСС существуют значительные различия в методологии учета демографических изменений хозяйствующих субъектов.

В настоящее время для статистики бизнес-демографии НСС Армении и Беларуси применяют используемую в международной практике методологию, предложенную Евростатом и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в «Руководстве по статистике бизнес-демографии», 2007год (Eurostat-OECD Manual on Business Demography Statistics, 2007). На основе этого Руководства, например, Белстатом разработана «Методика по расчету статистических показателей бизнес-демографии»¹, согласно которой объект исследования - демографические процессы, происходящие с юридическими лицами, являющимися коммерческими организациями. К статистическим показателям бизнес-демографии относятся показатели активности, «рождаемости», «выживаемости», «смертности» и роста предприятий. При этом используются исходные данные (данные статистического регистра, оборот и численность наемных работников и т.д.) не менее чем за шесть последовательных лет. Эти показатели регулярно публикуются на сайте Белстата, в том числе и в виде инфографики, например, «Наглядно о бизнес-демографии в Республике Беларусь, 2020 год»².

В статистическом бизнес-регистре Казахстана для отражения степени экономической активности/пассивности предприятий продолжается использование ситуационных кодов, которые заполняются при регистрации предприятия и изменяются в процессе актуализации статистического регистра:

«0» - *вновь зарегистрированное* - ситуационный код присваивается при первичной регистрации в регистре на срок до двух лет;

«1» - *активное* - ситуационный код присваивается после сдачи первой статистической формы с показателями, характеризующими осуществление деятельности (например, объем произведенной продукции, реализованных товаров и оказанных услуг) или при наличии из административных источников информации об осуществлении деятельности;

«2» - *временно приостановившее деятельность* – ситуационный код присваивается в случае, если субъекты временно приостановили деятельность (согласно Правилам представления респондентами первичных статистических данных) или уведомили об отсутствии деятельности;

«3» - *ликвидированное или снятое с учета* - ситуационный код присваивается на основе информации административных источников в случае официальной ликвидации;

«4» - *нет информации или бездействующее* – ситуационный код присваивается в случае, если по субъектам в течение 24 месяцев не было представлено ни одной статистической формы и одновременно данные субъекты находятся в перечне бездействующих налогоплательщиков, либо из административных источников нет никакой информации об осуществлении деятельности;

«б» - *приостановившее деятельность* – ситуационный код присваивается в случае, если субъект приостановил деятельность и информация о приостановлении опубликована на Интернет-ресурсе Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан (при возобновлении деятельности ситуационный код изменяется на «1»);

¹ См. <https://www.belstat.gov.by/metodologiya/metodiki-po-formirovaniyu-i-raschetu-statistichesk/>

² См. <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/biznes-demografiya/>

«9» - в процессе ликвидации – ситуационный код присваивается на основании информации, полученной от респондента или других административных источников (решение суда или данные Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан).

Следует отметить, что и в странах, осуществивших расчет предложенных Статкомитетом СНГ показателей, характеризующих демографию хозяйствующих субъектов, имеются отличия в учете демографических изменений.

Так, в Кыргызстане учет демографических изменений, как и прежде, ведется по следующим показателям (демографическим событиям) с использованием соответствующих кодов, отражающих эти изменения:

- *создание нового юридического лица* - событие, которое по действующему законодательству соответствует появлению на "пустом месте" нового юридического лица с одновременным появлением всех его составляющих - новая правовая единица (владелец), новые факторы производства, что влечет за собой формирование в регистре соответствующей записи и составляющих ее элементов (характеристик, показателей);

- *создание в результате слияния* - событие, соответствует появлению нового юридического лица, возникшего в результате объединения нескольких независимых субъектов, идентификационные коды которых исключаются из регистра и передаются в архив с кодом изменения (21). Юридическому лицу, возникшему в результате реорганизации юридического лица без обособленных подразделений, присваивается новый идентификационный код, с которым он вносится в регистр с кодом изменения (12). При слиянии юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу в соответствии с передаточным актом;

- *создание в результате разделения (раскола)* - событие, которое влечет за собой прекращение существования реорганизуемого юридического лица, идентификационный код которого исключается из регистра и передается в архив с кодом изменения (22), а вновь возникшим в результате реорганизации юридическим лицам присваиваются новые идентификационные коды и вносятся в регистр с кодом изменения (13). При этом права и обязанности реорганизуемого юридического лица переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с разделительным балансом;

- *создание в результате выделения (уступка)* - событие, в результате которого из состава юридического лица выделяется одно или несколько самостоятельных юридических лиц, к каждому из которых, в соответствии с разделительным балансом, переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица. В результате, вновь созданным субъектам присваивают новые идентификационные коды и заносят в регистр с кодом изменения (14). При этом реорганизуемое юридическое лицо сохраняется в части прав и обязанностей и не требует исключения записи о нем из регистра;

- *создание в результате преобразования* - событие, которое соответствует появлению нового хозяйствующего субъекта, в результате преобразования юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида (изменение организационно - правовой формы). Реорганизованному юридическому лицу присваивается новый идентификационный код и включается в регистр с кодом изменения (15). К вновь возникшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизуемого юридического лица в соответствии с передаточным актом. Это событие влечет за собой прекращение существования реорганизуемого хозяйствующего субъекта, идентификационный код которого исключается из регистра и передается в архив с кодом изменения (24).

В Росстате в качестве источника информации для формирования показателей бизнес-демографии используется информационный фонд Автоматизированной системы ведения генеральной совокупности объектов федерального статистического наблюдения (АС ГС ОФСН). Объектами наблюдения являются коммерческие организации, внесенные в Единый государственный реестр юридических лиц и осуществляющие свою деятельность во всех областях экономики за исключением сферы государственного управления, предоставления услуг по ведению домашнего хозяйства и деятельности экстерриториальных организаций. Основными показателями бизнес-демографии являются коэффициенты рождаемости и ликвидации организаций. *Коэффициент рождаемости организаций* - отношение количества зарегистрированных за отчетный период организаций к среднему количеству организаций, учтенных в Статрегистре Росстата, выраженное в промилле; *коэффициент ликвидации организаций* - отношение количества официально ликвидированных за отчетный период организаций к среднему количеству организаций, учтенных в Статрегистре Росстата, выраженное в промилле (т.е. рассчитанное на 1000 организаций).³

Сложившиеся в НСС стран Содружества практика учета демографии предприятий постоянно совершенствуется, основываясь на рекомендациях ЕЭК ООН, Евростата, ОЭСР и опыта других стран. Так, в рамках «Твиннинг проекта поддержки Государственного Комитета по Статистике и Государственной налоговой службы при Министерстве экономики Азербайджанской Республики в целях усиления возможностей сбора, обработки, анализа, публикации и распространения данных в области бизнес статистики» были изучены правила расчета статистической бизнес демографии. В Национальном бюро статистики Республики Молдова в 2022 году будут разработаны новые методологические аспекты учета демографии хозяйствующих субъектов, в соответствии с рекомендациями экспертов в рамках проекта ЕС PARStat («Программа поддержки регионов в области статистики»).

Качество статистических регистров. В условиях расширения сферы практического применения статистических регистров повышаются требования к полноте охвата и содержания статистических единиц, актуальности данных, ясности и доступности для пользователей, соответствию международным стандартам.

НСС осуществляют проверку качества вводимых ресурсов по таким направлениям, как сопоставление различных источников информации и оценка их пригодности для статистических регистров, редактирование, импутация и профилирование данных статистических регистров, а также контролируют качество выходной информации, т.е. данных сформированных статистических регистров.

В рамках данного опроса НСС осуществили оценку качества статистических регистров, рассчитав следующие показатели (в %):

- охват (удельный вес) единиц, включенных в статистический регистр, в общем количестве хозяйствующих субъектов страны;
- удельный вес актуализированных единиц в статистическом регистре;
- удельный вес ошибочных повторов (многократных записей) одних и тех единиц в статистическом регистре;
- удельный вес ошибок при присвоении классификационных кодов в общем числе единиц в статистическом регистре.

³ См. <https://rosstat.gov.ru/statistics/instituteconomics#>

Одним из ключевых параметров для оценки качества формирования регистров является полнота охвата статистических единиц, которая обеспечивается национальными статистическими службами во взаимодействии с органами, осуществляющими государственную регистрацию хозяйствующих субъектов.

В настоящее время, по оценке НСС Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, статистические регистры охватывают практически все хозяйствующие субъекты указанных стран; в Молдове и России - соответственно 95% и 97%.

Удельный вес актуализированных единиц статистического регистра не изменился по сравнению с предыдущим обследованием (по состоянию на 01.01.2020) и составил в Беларуси, Казахстане и Таджикистане 100% от общего количества единиц регистра, Армении - 99,9%, Кыргызстане – 99%, Азербайджане – 98%, Молдове – 95%, России и Узбекистане – по 90%.

Не зафиксировано ошибочных повторов (многократных записей) одних и тех же единиц статистических регистров в Беларуси, Казахстане, Молдове и Таджикистане. В Азербайджане, Кыргызстане и России их доля осталась на уровне 2020 года и составила соответственно 0,02%, 0,01% и 0,1%, а в Узбекистане – снизилась с 0,3% до 0,01%.

Не было ошибок при присвоении классификационных кодов хозяйствующим субъектам в статистических регистрах НСС Беларуси, Казахстана и Таджикистана. В Азербайджане, Кыргызстане и России их доля по-прежнему составила соответственно 0,02%, 0,1% и 0,1%, в Армении и Узбекистане – снизилась соответственно с 2% до 0,02% и с 1% до 0,01%, а в Молдове - возросла с 1% до 2%.

Помимо предложенных показателей Национальный статистический комитет Кыргызской Республики для оценки качества статистического регистра использует такие показатели, как удельный вес «мертвых» и «спящих» единиц в числе активных единиц регистра, значения которых составили соответственно 6,5% и 12,9%.

Оценка качества регистров государств Содружества по вышеназванным показателям приведена в таблице 4.

Таблица 4

Показатели качества статистических регистров

	Охват единиц СР в общем количестве хозяйствующих субъектов страны, %	Удельный вес актуализированных единиц в СР, %	Удельный вес ошибочных повторов (многократных записей) одних и тех же единиц в СР, %	Удельный вес ошибок при присвоении классификационных кодов в общем числе единиц в СР, %
Азербайджан	≈ 100	98	0,02	до 2
Армения	99,9	99,9	0,01	0,02
Беларусь	100	100	-	-
Казахстан	≈ 100	100	-	-
Кыргызстан	≈ 100	99	до 0,01	до 1
Молдова	95	95	-	2
Россия	97	90	до 0,1	до 1
Таджикистан	100	100	-	-
Узбекистан	100	90	0,01	до 0,01

Полная информация по этим показателям отражена в Приложении 1, раздел VII.

Характеристика компьютерного парка для ведения и обработки данных статистических регистров. Практически во всех НСС стран СНГ персональные компьютеры (ПК), обслуживающие задачи, связанные с ведением регистров, используют операционную систему MS Windows и подключены к локальным сетям и серверам. По сравнению с предыдущим обследованием в Азербайджане, Беларуси, Кыргызстане и Молдове количество таких ПК осталось на том же уровне – соответственно 7, 6, 11 и 7 единиц, в Армении увеличилось с 4 до 5, России – с 24 до 29, Узбекистане – с 10 до 11 единиц, и, наоборот, снизилось – в Казахстане с 11 до 9 и Таджикистане с 9 до 8 единиц.

В Армстате и Росстате для ведения и обработки данных статистических регистров наряду с физическими серверами используются также и виртуальные.

Более подробная информация приведена в Приложении 1, раздел VIII.

Средства, используемые для сбора информации по формированию статистических регистров и передачи данных пользователям. Передача данных регистров НСС большинства стран осуществляется на электронных носителях (флэш карты, внешние жесткие диски, CD диски). В процессе формирования, актуализации и использования информационного фонда регистра широко применяется электронная почта. В Азербайджане, Беларуси, Молдове, Таджикистане и Узбекистане полностью отказались от применения для этих целей бумажных носителей. Для получения административных данных из регистрирующих органов в Азербайджане, Беларуси, Молдове и Узбекистане используются специально выделенные линии связи. В Казахстане для сбора информации по формированию статистических регистров и передачи данных пользователям в настоящее время используется облачный документооборот (ОДО). В Таджикистане функционирует локальная сеть, соединяющая центральный аппарат с областными главными управлениями статистики.

Сведения о средствах, используемых для сбора информации по формированию регистров и передачи данных пользователям, приводятся в таблице 5.

Таблица 5

Средства, используемые для сбора информации по формированию статистических регистров и передачи данных пользователям

Страны СНГ	Бумажные носители		Электронные носители			Телефон	Электронная почта	Специальные линии передачи данных
	почта	факс	флеш-карты	внешние жесткие диски	CD диски			
	+ (применяются)/- (нет)							
Азербайджан	-	-	+	-	-	+	+	Для получения административных данных из Государственной налоговой службы при Министерстве экономики используется специально выделенная линия связи.
Армения	+	-	+	-	+	+	+	-
Беларусь	-	-	-	-	-	-	-	Каналы защищенной передачи данных обеспечивают регламентированный доступ к автоматизированной информационной системе (АИС) «Взаимодействие», позволяющей осуществлять обработку информационных карт юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также обмен информацией (электронный документооборот) между участниками АИС.
Казахстан	+	+	+	-	+	+	+	Облачный документооборот (ОДО).
Кыргызстан	+	+	+	+	+	+	+	-

Страны СНГ	Бумажные носители		Электронные носители			Телефон	Электронная почта	Специальные линии передачи данных
	почта	факс	флеш-карты	внешние жесткие диски	CD диски			
	+ (применяются)/- (нет)							
Молдова	-	-	-	-	-	-	+	С 2012 года функционирует специальная линия связи для получения данных о зарегистрированных единицах.
Россия	+	+	+	-	+	+	+	-
Таджикистан	-	-	-	-	-	-	+	С 2012 года функционирует локальная сеть, соединяющая центральный аппарат с областными главными управлениями статистики.
Узбекистан	-	-	+	+	+	-	+	С 2013 года используется автоматизированная система для получения административных данных из всех регистрирующих органов в режиме реального времени.

Основные пользователи статистических регистров. Основным пользователем статистического регистра являются национальные статистические службы, применяющие его не только для формирования генеральных и выборочных совокупностей при проведении отраслевых статистических наблюдений и выборочных обследований, но и в качестве базы данных, которая используется для непосредственного производства экономической статистики. Санкционированный доступ к данным регистра во всех странах Содружества, кроме Беларуси и Молдовы, открыт центральным органам государственного управления, национальным налоговым службам, органам социального страхования, министерствам и ведомствам, научно-исследовательским организациям, государственным и коммерческим предприятиям, индивидуальным предпринимателям, международным организациям. В Беларуси и Молдове к статистическому регистру имеют доступ только отделы и управления НСС этих стран.

Полная информация по основным пользователям статистических регистров приведена в Приложении 1, раздел X.

Способы предоставления данных пользователям статистических регистров.

Распространение данных регистров ограничено положениями о конфиденциальности информации, установленными в законах и правилах, которые регулируют предоставление статистических данных внешним пользователям. Пользователям регистров услуги предоставляются в соответствии с действующим в странах СНГ законодательством.

Информационно-справочное обслуживание пользователей по разовым запросам осуществляется во всех странах Содружества, кроме Азербайджана, абонентское обслуживание – в Армении, Кыргызстане, России и Узбекистане; обслуживание с определенной периодичностью на основании соглашений и договоров – в Армении, Беларуси, Кыргызстане, России, Таджикистане и Узбекистане; обслуживание удаленных пользователей с терминалов производят в России и Узбекистане. Заявки на проведение выборочных обследований выполняются во всех странах СНГ, кроме Азербайджана. Открытые статистические данные о хозяйствующих субъектах публикуют все страны Содружества, кроме Молдовы.

Информация о способах предоставления данных пользователям статистических регистров представлена в Приложении 1, раздел XI.

Взаимодействие НСС с государственными органами по вопросам регистров в 2020-2021 гг. НСС стран СНГ по вопросам статистических регистров сотрудничают, прежде всего, со всеми национальными министерствами и ведомствами и другими уполномоченными организациями, осуществляющими регистрацию хозяйствующих субъектов, такими как министерства юстиции, министерства (комитеты, службы) по налогам, министерства финансов, центральные (национальные) банки.

За рассматриваемый период сотрудники НСС Армении, России и Узбекистана участвовали в совместных с государственными органами стран Содружества семинарах и межведомственных рабочих группах по вопросам регистров, проведенных очно или в онлайн-форматах. Так, представители Армстата в течение 2020-2021 гг. принимали участие в многочисленных рабочих встречах и обсуждениях в связи с разработкой и внедрением единой электронной административно-информационной системы в Армении, которые были организованы и проведены по инициативе Правительства Республики Армения. Проводились также рабочие встречи и обсуждения с государственными органами как очно, так и в онлайн-формате по:

- новым показателям бизнес-регистра Армстата;
- качеству показателей бизнес-регистра Армстата;
- собирательным группировкам классификатора экономической деятельности (в частности, относительно ИТ, ИКТ и группам высоких технологий).

Сотрудники Росстата в сентябре 2020 года принимали участие в рабочей встрече с Федеральной налоговой службой (ФНС России) по вопросам предоставления актуальных контактных данных хозяйствующих субъектов и корректности установления категории предприятий в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (ЕРМСП) ФНС России, в октябре 2020 года - в совещании с Департаментом развития сельских территорий Минсельхоза России по проблеме обмена данными, в июле 2021 года – в рабочем совещании с Минэкономразвития России по вопросу совершенствования методологии организации статистического наблюдения за деятельностью социально ориентированных некоммерческих организаций.

Специалисты Госкомстата Республики Узбекистан на постоянной основе участвовали в межведомственной рабочей группе по вопросу подготовки документации для создания межведомственной центральной базы данных (май 2020 года) и ежемесячных семинарах по вопросам создания межведомственной центральной базы данных (в течение 2021 года). В настоящее время в соответствии с Постановлением Кабинета Министров от 04.09.2020 № 539 «О мерах по дальнейшему совершенствованию механизмов сбора, обработки и хранения информации об иностранных юридических и физических лицах, занимающихся предпринимательской деятельностью, осуществляющих свою деятельность через представительство, филиал или постоянное учреждение» завершаются работы по интеграции межведомственной центральной базы данных Налогового комитета Республики Узбекистан с базой данных ЕГРПО.

Информация из административных регистров министерств и ведомств используется всеми НСС стран СНГ для формирования статистических регистров, на базе которых формируется совокупность хозяйствующих субъектов при проведении статистических наблюдений и выборочных обследований.

В Азербайджане все статистические обследования проводятся на базе данных Государственного реестра статистических единиц (ГРСЕ), сформированного на основе информации, поступающей из административных источников данных (регистрирующих органов) и, прежде всего, от основного регистрирующего органа юридических и

физических лиц – Государственной налоговой службы при Министерстве экономики Азербайджанской Республики.

В Армении использовалась персонализированная база данных Комитета государственных доходов по подоходным налогам и социальным платежам для статистического обследования вакансий рабочих мест, база данных налогового регистра для заполнения бизнес-регистра и обновления его экономических показателей, а также база данных Государственного регистра юридических лиц Министерства юстиции (ГРМЮ) для обновления административных данных бизнес-регистра.

В Беларуси все статистические обследования проводятся на базе данных Статистического регистра, который является единой основой для формирования совокупностей единиц, используемых отраслевой статистикой.

В Казахстане используются данные из административных регистров Министерства юстиции и Комитета государственных доходов Министерства финансов.

В Кыргызстане использование административных данных Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики и Государственной налоговой службы в статистических целях осуществляется через Систему межведомственного электронного взаимодействия «Тундук».

В Молдове для актуализации статистического регистра использовалась информация Государственной налоговой Службы (налоговые декларации о доходах, налоговые декларации о НДС и регистр резидентов IT Park Moldova).

В России используется информация из ЕГРЮЛ, ЕГРИП (для учета единиц в Статистическом регистре и последующего их включения в статистические наблюдения) и из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы (для отнесения единиц к тому или иному типу предприятия в Статистическом регистре).

На постоянной основе Росстатом также используется информация для проведения федеральных статистических наблюдений (обследований):

- из Федерального перечня туристских объектов и Государственного реестра курортного фонда Российской Федерации для обследования по форме № 1-КСР «Сведения о деятельности коллективного средства размещения»;

- из Реестра лицензий Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения для обследования по форме № 1-здрав «Сведения об организации, оказывающей услуги по медицинской помощи»;

- из Единого федерального реестра туроператоров для обследования по форме № 1-тур-фирма «Сведения о деятельности туристской фирмы»;

- из Перечня организаций, осуществляющих производство и потребление химикатов Списков 2 и 3, подлежащих объявлению и контролю по Конвенции (предоставляемый Министерством промышленности и торговли) для обследования по форме № 2-ХО «Сведения о производстве и потреблении химикатов Списков 2 и 3, подлежащих объявлению и контролю по Конвенции»;

- из Перечня нефтегазоперерабатывающих предприятий, предоставляемого Минэнерго России, для обследования по форме № 1-нефтепродукт «Сведения об отгрузке нефтепродуктов потребителям»;

- из Перечней лицензиатов, предоставляемых Рособрнадзором, для обследования по форме № 1-НК «Сведения о работе аспирантуры и докторантуры»;

- из Реестра предприятий и организаций, осуществляющих производственную деятельность в сфере нанотехнологий, Акционерного общества «Роснано» для

обследования по форме № 1-НАНО «Сведения об отгрузке товаров, работ и услуг, связанных с нанотехнологиями»;

- из Сводного государственного реестра участков недр и лицензий Российского федерального геологического фонда «Росгеолфонд» для обследований в области энергетической статистики.

В Узбекистане все статистические обследования и наблюдения по юридическим лицам проводятся с использованием информации, поступающей из базы данных Агентства государственных услуг при Министерстве юстиции Республики Узбекистан и Министерства юстиции Республики Узбекистан в базу данных ЕГРПО.

В свою очередь, обобщенная информация из статистических регистров применяется отраслевыми министерствами и ведомствами для создания и пополнения своих баз данных, проведения статистических наблюдений, экономического анализа и выработки стратегии в конкретной сфере деятельности. Практически все НСС стран СНГ, кроме Молдовы, указали, что предоставляли обобщенные статистические показатели по хозяйствующим субъектам на основе статистических регистров. При этом в странах Содружества обмен данными между НСС и государственными органами осуществляется на основе запросов и/или заключенных соглашений с применением автоматизированных систем.

Так, не конфиденциальные данные предоставляются в соответствии с заключенными Белстатом Соглашениями об информационном взаимодействии с 34 государственными органами (организациями).

В соответствии с пунктом 4 статьи 8 Закона Республики Казахстан «О государственной статистике» Бюро Национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан предоставляет не конфиденциальную информацию по зарегистрированным и действующим юридическим лицам, филиалам и представительствам, а также индивидуальным предпринимателям.

Национальный статистический Комитет Кыргызской Республики направляет перечень из БД ЕГРСЕ о действующих юридических лицах, по запросу Государственного комитета по делам обороны и Министерства сельского хозяйства, а также о вновь зарегистрированных и ликвидированных хозяйствующих субъектах в Социальный фонд и Национальный Банк.

Росстат направляет информацию из Статистического регистра в:

- органы власти, являющиеся субъектами официального статистического учета, для проведения собственных статистических наблюдений;

- Федеральную корпорацию по развитию малого и среднего предпринимательства для формирования реестра производственных субъектов малого и среднего предпринимательства – потенциальных поставщиков крупнейших заказчиков;

- Банк России для составления Перечня организаций финансового сектора, который является необходимым условием разработки гармонизированных показателей системы национальных счетов, статистики внешнего сектора, статистики государственных финансов и денежно-кредитной и финансовой статистики в разрезе институциональных секторов экономики Российской Федерации;

- Федеральную антимонопольную службу для расчета ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах Российской Федерации;

- государственные органы по разовым запросам (Министерство спорта - для проведения анализа при разработке национальной программы в сфере демографического развития, Государственная Дума - для использования в законотворческой деятельности и др.).

Данные статистического регистра Таджикистана были использованы ООО «М-Вектор» для проведения различных исследований.

Большое внимание в странах Содружества уделяется разработке и применению автоматизированных систем межведомственного взаимодействия и электронному обмену информацией.

По инициативе Правительства Республики Армения были проведены многочисленные рабочие встречи и обсуждения в связи с разработкой и внедрением единой электронной административно-информационной системы в Армении, в которых также приняли участие представители Армстата.

В Беларуси на базе автоматизированной информационной системы (АИС) «Взаимодействие» осуществляется обмен электронными документами регистрирующих органов с инспекциями Министерства по налогам и сборам по областям и г. Минску, органами государственной статистики, органами Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты, обособленными подразделениями Белорусского республиканского унитарного страхового предприятия «Белгосстрах» и другими организациями по вопросам государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) и иным вопросам.

В Кыргызстане внедрен в промышленную эксплуатацию адаптер по генерации и передаче/присвоению кодов общереспубликанского классификатора предприятий и организаций (ОКПО) для Министерства юстиции и Государственной налоговой службы посредством Системы межведомственного электронного взаимодействия «Тундук» в формате запрос-ответ в автоматизированном режиме.

Более подробная информация в разрезе НСС приведена в Приложении 1, раздел XII.

Взаимодействие НСС с международными организациями по вопросам регистров в 2020-2021 гг. На международном уровне НСС стран Содружества по вопросам регистров сотрудничают со Статистическим отделом ООН, Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН), Евростатом, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирным банком, осуществляющим финансирование проектов по развитию статистических регистров стран СНГ.

Практически все НСС стран СНГ участвовали очно или в онлайн-форматах в регулярно проводимых указанными международными организациями совещаниях и обучающих семинарах, заполняли вопросники, направляемые соответствующими статистическими подразделениями ООН, Евростатом и Статкомитетом СНГ, обращались за консультациями к международным экспертам по вопросам регистров.

В течение 2020-2021 гг. НСС Азербайджана, Армении и Беларуси в онлайн-формате участвовали по Программе STEP ЕС («Статистика через Восточное партнерство» Европейского Союза) в семинаре по «Идентификации местных единиц, единиц деятельности, групп и экономических переменных в статистические бизнес-регистры», обучающих курсах и практических семинарах по статистическому регистру и статистике бизнес-демографии.

НСС Азербайджана, Беларуси, России приняли участие в 27-ом заседании Висбаденской группы по бизнес-регистрам Статистической комиссии ООН (сентябрь 2021 года в онлайн-формате) и заполнении ежегодного вопросника Висбаденской группы по бизнес-регистрам «Отчет о состоянии и развитии СРП в стране» (2020-2021 гг.).

НСС Азербайджана и Армении были задействованы в проекте Всемирного банка «Твиннинг партнерство». В рамках этого проекта, например, был разработан новый договор об обмене данными между Государственной налоговой службой при Министерстве экономики и Государственным Комитетом по Статистике Азербайджанской Республики. В проект договора были включены новые данные, с помощью которых в дальнейшем будет расширен круг показателей СРП. Экспертами был продемонстрирован международный опыт в организации взаимодействия с административными органами и интеграции данных, на основе чего была разработана карта бизнес-процессов административных данных. Специалистами Госкомстата Азербайджанской Республики были изучены методологические подходы в определении и в выявлении таких статистических единиц, как группа предприятий, их профилирование, а также изучены правила расчета статистической бизнес-демографии. Сотрудники Армстата получили возможность изучения международного опыта в рамках проекта «Твиннинг партнерство» по программе «Национальная стратегия укрепления национальной статистической системы» в ходе онлайн-миссии по статистическому бизнес-реестру (декабрь 2020 года), а также в ходе онлайн-встречи для обсуждения бизнес реестра и его использования, организованной Международным валютным фондом (IMF) (1 февраля 2021 года), и во время различных онлайн-курсов, проводимых Азиатско-тихоокеанским сообществом специалистов по интеграции данных (SIAP) в течение 2020-2021 гг.

В рамках проекта Всемирного банка «Реализация национальной стратегии развития статистики» продолжено кыргызско-норвежское сотрудничество в целях разработки и внедрения нового программного обеспечения по ведению статистического регистра с учетом требований Руководства по статистическому регистру предприятий, разработанному ЕЭК ООН в 2015 году.

Специалисты Национального бюро статистики Республики Молдова продолжили взаимодействие с международными экспертами проектов ЕС STEP и PARStat («Программа поддержки регионов в области статистики»), в рамках которых на протяжении 2020-2021 гг. участвовали в семинарах-тренингах по вопросам бизнес-демографии, административных источников статистических регистров, местных единиц, групп предприятий.

Сотрудники Росстата очно участвовали в обучающем курсе «Зимняя школа интеграции данных на основе метаданных статистического бизнес-реестра и визуализации данных», проведенном в г. Белград, Республика Сербия (2020 г.), и в онлайн-формате в ежегодном семинаре ЕЭК ООН по модернизации официальной статистики (15-16 ноября 2021 года).

НСС Таджикистана и Узбекистана в течение 2020-2021 гг. продолжили взаимодействие с экспертами Азиатского банка развития (АБР) по техническому содействию по поддержке и повышению знаний, участвуя в онлайн-формате в «Базовом курсе по статистическому бизнес регистру» и в тренингах по вопросам дальнейшего совершенствования статистического бизнес-реестра.

Более подробная информация приведена в Приложении 1, раздел XIII.

Работы по вопросам регистров, проведенные НСС в 2020-2021 гг. НСС стран Содружества за рассматриваемый период была продолжена работа по систематическому совершенствованию организационно-методологических и информационно-технологических аспектов формирования, ведения и применения национальных статистических регистров в соответствии с Руководством по статистическому регистру предприятий, разработанным ЕЭК ООН в 2015 году.

Выполнение организационно-методологических задач обеспечивалось путем подготовки и ввода в действие новых методик, утверждения новых форм и инструкций, внесения изменений в порядок формирования и ведения статистических регистров, проведения совещаний и обучающих семинаров с областными и районными органами статистики по вопросам статистических регистров.

Например, постановлением Правительства Республики Армения от 08.09.2021 № 1458-А был утвержден «Порядок предоставления Комитетом государственных доходов Республики Армения налоговой информации о хозяйствующих субъектах в Статистический комитет Республики Армения», согласно которому Комитет государственных доходов (КГД) РА должен ежегодно предоставлять Армстату необходимую информацию для ведения статистического бизнес-регистра, а также для использования в финансовой, макроэкономической и экологической статистике. Отношения, определяемые данным порядком, ранее регулировались совместным приказом, подписанным Армстатом и КГД РА.

В Белстате внесены изменения в «Порядок формирования и ведения административной части статистического регистра» и «Порядок формирования и ведения статистического регистра ЕИСГС»; проведены работы по включению в статистический регистр информации о половой принадлежности физических лиц, являющихся учредителями (участниками), руководителями юридических лиц, а также индивидуальными предпринимателями; осуществлено присвоение объектам статистического регистра кодов форм (видов) собственности в соответствии с новой версией ОКФС; проведен расчет статистических показателей бизнес-демографии за 2020 год с учетом правил непрерывности для предприятий. В рамках работы по внедрению геоинформационных модулей в статистический регистр приведено к единому виду ведение адресной части в статистическом регистре (одинаковые наименования элементов улично-дорожной сети, улиц, проспектов и пр.); начата работа по составлению таблицы соответствия адресов из статистического регистра адресам из Реестра адресов Республики Беларусь с географическими (X,Y) координатами и идентификатором адреса.

Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан осуществляет свою деятельность в соответствии с утвержденной 31 декабря 2021 года № 50 «Методикой по ведению и актуализации информационной системы Статистический бизнес-регистр».

В Молдове продолжается начатая в 2021 году работа по совершенствованию и развитию методологии расчета показателей по демографии предприятий в соответствии с европейскими рекомендациями.

Росстат ведет работу в соответствии с ежегодно разрабатываемым экономическим описанием по ведению и использованию централизованной базы данных Статистического регистра. Принято и выполнено централизованное решение об исключении из всех каталогов респондентов по формам федерального статистического наблюдения юридических лиц, не предоставлявших в течение двух лет ни статистическую, ни бухгалтерскую, ни налоговую отчетность, а также объектов статистического наблюдения, прекративших свою деятельность или невостребованных для проведения статистических наблюдений.

В связи с принятием Закона Республики Узбекистан «Об официальной статистике» от 11.08.2021 № ЗРУ-707 осуществлено обновление метаданных по количеству предприятий и организаций. На сайте Госкомстата Республики Узбекистан размещены демографические данные о предприятиях и организациях в виде таблиц,

пресс-релизов, докладов и роликов. В настоящее время внедряется в ЕГРПО Классификатор институциональных единиц по секторам экономики (КИЕСЭ), утвержденный приказом Госкомстата Республики Узбекистан от 31.09.2020 № 85. С 2021 года действует «Порядок автоматизированного оповещения об изменении основной экономической деятельности субъектов хозяйствования и типа предприятия на основании годовой статистической отчетности», введенный постановлением Госкомстата Республики Узбекистан от 25.12.2020 № 50.

Работа НСС стран Содружества в 2020-2021 гг. также была направлена на внедрение передовых стандартизированных информационных технологий и совершенствование действующего программного обеспечения, что является одним из основных принципов создания и качественного (эффективного) ведения статистических регистров.

В Госкомстате Азербайджанской Республики в течение 2020-2021 гг. совершенствовалось многофункциональное программное обеспечение по ведению ГРСЕ, разработка которого была осуществлена в 2019 году.

Армстатом в связи с запланированной на 2022 год разработкой онлайн-системы сбора, обработки и хранения статистических данных велась подготовка к проектированию системы, в том числе в части бизнес-регистра.

Белстатом проведены следующие работы по модификации программного обеспечения:

- для осуществления перехода на применение в статистической практике новой версии ОКФС внесены необходимые изменения в структуру и программное обеспечение статистического регистра, добавлен функционал по присвоению кодов КИЕС субъектам хозяйствования с использованием новой версии ОКФС;

- доработан функционал по расчету статистических показателей бизнес-демографии.

На главной странице сайта Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан запущен раздел «Поиск юридического лица или индивидуального предпринимателя». Через данный раздел можно осуществить поиск юридического лица и индивидуального предпринимателя, сформировать необходимый перечень субъектов, используя фильтры. В данном разделе размещен API-сервис для поиска юридического лица или индивидуального предпринимателя и выгрузки перечня зарегистрированных субъектов по фильтрам. Данные сервисы доступны всем пользователям онлайн.

В Кыргызстане внедрен в промышленную эксплуатацию адаптер по генерации и передаче/присвоению кодов общереспубликанского классификатора предприятий и организаций (ОКПО) для Министерства юстиции и Государственной налоговой службы посредством системы межведомственного электронного взаимодействия «Тундук» в формате запрос-ответ в автоматизированном режиме.

В Росстате за 2 последних года были проведены следующие работы:

- для целей статистического наблюдения обеспечен автоматизированный отбор организаций Чернобыльской зоны, Крайнего Севера, территорий проживания малочисленных народов Севера, сельских территорий, организаций потребительской кооперации, организаций, применяющих общую систему налогообложения (2020 год);

- обеспечен автоматизированный отбор организаций частного сектора по методике ФАС России для мониторинга развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (2020 год);

- оптимизирован алгоритм автоматического установления фактических видов деятельности предприятий для отбора респондентов в каталоги объектов наблюдения (2020 год);

- расширен состав атрибутов, содержащихся в Статистическом регистре Росстата, состав отчетных материалов, формируемых в регистре, оптимизирован процесс установления кодов ОКОГУ и ОКФС и 5 других алгоритмов и контролей (2020 год);

- внедрено порядка 20 новаций в процесс ведения и использования централизованной базы данных Статистического регистра, в целях автоматизации данных процессов и снижения числа интерактивных изменений, вносимых в информационный фонд регистра (2021 год);

- оптимизирована процедура Автоматизированной системы ведения генеральной совокупности объектов федерального статистического наблюдения (далее - АС ГС ОФСН) в части обработки сведений из ЕГРЮЛ и ЕГРИП с учетом новых форматов предоставления сведений ФНС России (2021 год);

- расширен функционал АС ГС ОФСН, позволяющий формировать данные в любой разрезности, произвольно задаваемой пользователем (2021 год).

Государственным комитетом Республики Узбекистан по статистике в сотрудничестве с экспертами Азиатского банка развития разработана и запущена в тестовом режиме новая база данных - Статистический бизнес регистр.

В процессе работы по формированию, ведению и применению статистических регистров НСС стран Содружества, как и ранее, сталкиваются с определенными проблемами, часть из которых за рассматриваемый период удалось разрешить. Так, в ЕРСЕ Азербайджанской Республики были внедрены новые версии классификаторов административно-территориального деления, организационно-правовых форм юридических единиц и институциональных секторов экономики. Однако по-прежнему в некоторых случаях данные Государственной налоговой службы при Министерстве экономики Азербайджанской Республики по виду экономической деятельности или состоянию активности статистических единиц не сходятся с данными Государственного реестра статистических единиц. Такие вопросы продолжают решаться в рабочем порядке.

Армстатом установлена постоянная обратная связь с административными регистрами с целью устранения неточностей и несоответствий, выявленных в административных источниках. В результате данных работ в течение 2020-2021 гг. было улучшено качество данных в административном регистре Комитета государственных доходов Республики Армения.

В Белстате остались проблемы нехватки трудовых, временных и финансовых ресурсов для решения всех задач по вопросам регистров.

В НСС Молдовы и России по-прежнему встречаются ситуации, когда по разным причинам отсутствует доступ к сведениям из административных источников данных. Так, в Молдове вследствие коммерческой тайны нет доступа к индивидуальным данным Национальной кассы социального страхования (НКСС); невозможно получить бухгалтерские сведения по некоторым предприятиям из-за того, что предприятия с определенными критериями не обязаны представлять бухгалтерскую отчетность, а также из административных источников не поступает информация о создании, ликвидации и деятельности местных подразделений (местных единиц), о группах предприятий, о регистрации экономической деятельности физических лиц на основе патента. Некоторые проблемы Национальному бюро статистики Республики Молдова

удалось решить, в частности, в качестве эксперимента применили данные о численности работников, полученные из отчетов Налоговой службы.

В Статрегистре Росстата, как и прошлые годы, наблюдается недоучет статистических единиц, связанный с непредоставлением из Единого государственного реестра налогоплательщиков информации об обособленных подразделениях юридических лиц, отнесенной Федеральной налоговой службой к налоговой тайне. В ЕГРЮЛ, ЕГРИП отсутствуют контактные телефоны хозяйствующих субъектов и, как следствие, невозможно внести указанные сведения в регистр и использовать их для оповещения респондентов о необходимости участия в статистическом наблюдении. Актуализация единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (ЕРМСР), включая категории предприятий, осуществляется Федеральной налоговой службой ежегодно 10 июля, в результате чего за разные отчетные периоды одного и того же отчетного года по одной и той же форме может наблюдаться разный круг отчитывающихся предприятий. Это оказывает влияние на внутригодовую сопоставимость и качество официальной статистической информации.

В Узбекистане выявлены расхождения в сведениях о предприятиях и организациях, направляемых регистрирующими органами и иными соответствующими организациями в межведомственную центральную базу данных, разработанную в соответствии с постановлением Кабинета Министров от 04.09.2020 № 539. Например, несоответствия данных административных (ведомственных) регистров с показателями ЕГРПО, такие как количество юридических лиц по состоянию активности, неточное кодирование видов экономической деятельности и характеристик предприятий в соответствии с другими классификаторами, а также неточности адресных данных в административных регистрах. Для устранения несоответствий между данными межведомственной центральной базы данных и данными ЕГРПО было согласовано со всеми соответствующими организациями обязательное использование единых утвержденных классификаторов. Эти классификаторы внедрены в практику и служат основой для восполнения пробелов (т.е. для заполнения ранее пропущенных классификационных кодов предприятий и организаций).

Возникающие в процессе работы проблемы НСС стран Содружества стараются решить, используя также международный опыт и опыт других стран СНГ.

Более подробная информация о проделанной работе НСС в 2020-2021 гг. представлена в Приложении 1, раздел XIV.

Планы по развитию (дальнейшему совершенствованию) регистров НСС на 2022-2023 гг. Для всех НСС стран Содружества приоритетными остаются направления, определенные Руководством по статистическому регистру предприятий, разработанным ЕЭК ООН в 2015 году, такие как:

- достижение полного охвата статистических единиц; идентификация статистических единиц;
- создание и внедрение методов организации мониторинга демографических событий;
- совершенствование способов обеспечения качества и актуальности статистических регистров;
- создание и внедрение стандартизированных информационных технологий;
- интеграция статистических регистров в процесс производства статистических данных.

Для достижения полного охвата статистических единиц НСС стран Содружества планируют укреплять взаимодействие с административными источниками

данных. Так, в Азербайджане в процессе актуализации в 2022 году будут организованы работы по выявлению местных единиц, не являющихся юридическими единицами, и включению их в ГРСЕ. В Армении в течение 2022-2023 гг. планируется углубить сотрудничество с административными регистрами (в частности, Комитета государственных доходов РА) с целью выявления возможностей заполнения сведений о местных единицах и получения в будущем полной информации о них; в Молдове - обеспечить доступ к индивидуальным данным Национальной кассы социального страхования; в России - расширить взаимодействие с Федеральной налоговой службой и продолжить работу в части получения сведений об обособленных подразделениях юридических лиц из Единого государственного реестра налогоплательщиков; в Узбекистане - учитывать представительства, филиалы и постоянные учреждения, а также индивидуальных предпринимателей после завершения работ по интеграции межведомственной центральной базы данных Налогового комитета Республики Узбекистан с базой данных ЕГРПО.

Приказом Нацстаткома Кыргызской Республики от 20.08.2021 № 107 утвержден «План неотложных мер по обеспечению своевременной актуализации основного вида экономической деятельности и полноты охвата статистическим учетом и отчетностью хозяйствующих субъектов», выполнение которого позволит решить поставленные задачи.

В качестве перспектив дальнейшего развития национальных статистических регистров в части *совершенствования методов идентификации статистических единиц (хозяйствующих субъектов)* НСС стран СНГ предстоит:

- в Азербайджане - осуществить идентификацию групп предприятий за счет новых показателей, включенных в проект договора об обмене данными между Государственной налоговой службой при Министерстве экономики и Государственным Комитетом по Статистике Азербайджанской Республики;

- в Армении – с внедрением онлайн-системы сбора, обработки и хранения статистических данных (далее – ОССОХ) ввести новый статистический код для идентификации респондентов, который будет привязан к существующим идентификационным кодам в административных регистрах и будет использоваться в статистических целях для улучшения процесса идентификации данных;

- в России - доработать функциональные возможности Автоматизированной системы ведения генеральной совокупности объектов федерального статистического наблюдения (далее - АС ГС ОФСН), в том числе по обеспечению безопасности данных, настройке модуля каталогов, доработке алгоритмов присвоения некоторых служебных признаков и признаков идентификации.

Для организации мониторинга демографических событий, как было отмечено выше, в ряде НСС уже применяется (Армения, Беларусь) или будет разработана (Азербайджан, Молдова) принятая в международной практике методология. Внедрение утвержденного в январе 2022 года нового «Классификатора активности юридических лиц» будет способствовать развитию статистики бизнес-демографии в Узбекистане.

Повышение качества и актуальности статистических регистров НСС Азербайджана, Таджикистана и Узбекистана планируют осуществлять в соответствии с международной практикой, изучая и внедряя способы и методы, применяемые в других странах.

В НСС стран СНГ постоянно создаются (совершенствуются) и внедряются *новые стандартизированные информационные технологии и программное обеспечение*. Например, в Азербайджане будет продолжено внедрение нового,

многофункционального программного обеспечения по ведению ГРСЕ; в Армении на 2022 год запланировано создание и внедрение онлайн-системы сбора, обработки и хранения статистических данных (далее - ОССОХ), в том числе в части бизнес-регистра.

Белстат в процессе внедрения геоинформационных модулей в статистический регистр намерен определить географические координаты для всех субъектов хозяйствования статистического регистра и механизм подготовки пространственно привязанной информации об объектах статистического регистра в формате, приемлемом для представления на геостатистическом портале.

Нацстаткомом Кыргызской Республики в рамках проекта Всемирного банка с использованием опыта Центрального статистического бюро Норвегии (ЦСБН) запланировано разработать и ввести в действие Модельный статистический регистр предприятий.

Росстату предстоит продолжить работу по переносу функций по загрузке регистрационных данных хозяйствующих субъектов из выписок по ЕГРЮЛ/ЕГРИП на федеральный уровень и осуществить миграцию Статрегистра Росстата в Единый реестр объектов наблюдения Государственной информационной системы «Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных» (ГИС ЦАП) (создание и внедрение новых серверов, нового программного обеспечения и т.д.).

Интеграция статистических регистров в процесс производства статистических данных будет обеспечена:

- в Азербайджане - проведением работ по сопоставлению статистического реестра с онлайн-каталогом, который используется в целях электронного сбора форм статистической отчетности. В результате этого в обоих информационных системах будут выявлены и устранены расхождения в таких показателях, как вид деятельности, собственности и т.д.;

- в Армении – вводом в действие онлайн-системы ОССОХ, которая также предусматривает интеграцию данных из прямых (отчеты респондентов) и косвенных источников (данные административных регистров);

- в Узбекистане - завершением работ по интеграции межведомственной центральной базы данных Налогового комитета Республики Узбекистан с базой данных ЕГРПО.

Более подробная информация по совершенствованию регистров на 2022-2023 гг. представлена в Приложении 1, раздел XV.

Решению задач по всем перечисленным выше направлениям в определенной мере может способствовать расширение межведомственного и международного сотрудничества, включая осуществление общих проектов развития новых методов и концепций создания и ведения статистических регистров предприятий, обучение и обмен опытом между странами по практическим вопросам их применения. Например, пробелы в уровне «зрелости» ЕГРПО Узбекистана и статистических регистров других НСС стран Содружества поможет выявить использование «инструментария», который планирует разработать Статистический отдел ООН на основе модели зрелости статистических бизнес регистров. Большинство НСС стран СНГ участвуют в международных проектах и используют опыт других стран по вопросам совершенствования статистических регистров.